

BÁO CÁO THẨM TRA

**Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2021
và định hướng kế hoạch đầu tư công năm 2022 (vòng 1)**
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 2)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 197/TTr-UBND, Báo cáo số 248/BC-UBND ngày 18/9/2021 về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2020 và Báo cáo số 230/BC-UBND ngày 06/9/2021 về định hướng kế hoạch đầu tư công năm 2022 (vòng 1) do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 2. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố tổng hợp kết quả thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ UBND Thành phố trình

1. Hồ sơ UBND Thành phố trình kỳ họp gồm 01 Tờ trình, 02 Báo cáo cùng các phụ lục bảng biểu về phương án điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2021, định hướng kế hoạch đầu tư công năm 2022 (vòng 1) và Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố.

2. Các nội dung UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền xem xét, quyết định của HĐND Thành phố theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước, Luật Đầu tư công.

II. Về Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công cấp Thành phố năm 2021

Theo báo cáo của UBND Thành phố, tình hình dịch bệnh Covid-19 diễn biến phức tạp, thành phố Hà Nội phải thực hiện giãn cách xã hội kéo dài từ cuối tháng 7 đến nay làm ảnh hưởng lớn tới sản xuất kinh doanh và việc tiếp tục phải thực hiện các biện pháp kiểm soát lưu thông người và hàng hóa chặt chẽ trong thời gian tới sẽ tiếp tục ảnh hưởng đến khả năng thu ngân sách trên địa bàn. Vì vậy, UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố cho phép điều chỉnh giảm nguồn vốn đầu tư công cấp Thành phố với số vốn giảm là 5.000 tỷ đồng. Việc thực hiện điều chỉnh giảm một số khoản chi trong trường hợp dự kiến số thu không đạt dự toán được HĐND quyết định là phù hợp với quy định tại khoản 1, điều 59 Luật NSNN và khoản 2, điều 36 Nghị định 163/2016/NĐ-CP của Chính phủ.

Đồng thời, kết quả thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2021 đến nay là rất chậm so với yêu cầu, tỷ lệ giải ngân đến 15/9/2021 mới đạt 32,2% kế hoạch Chính phủ giao và bằng 26,2% kế hoạch Thành phố giao, thấp nhất so với cùng kỳ trong nhiều năm gần đây. Theo báo cáo của UBND Thành phố, qua quá trình thực hiện trên thực tế từ đầu năm đến nay xác định nhiều dự án gặp vướng mắc, không thể đáp ứng yêu cầu tiến độ và không thể giải ngân hết kế hoạch vốn đã được giao, trong khi đó, một số dự án khác có khả năng đẩy nhanh tiến độ, có nhu cầu bổ sung vốn để thanh toán, một số dự án đã hoàn thành các thủ tục đầu tư theo quy định để có thể được bố trí vốn thực hiện và khởi công mới. Hơn nữa, trong dự toán nguồn vốn đầu tư công năm 2021 đã được HĐND quyết nghị tại kỳ họp tháng 12/2020 vẫn còn một số khoản chưa phân bổ chi tiết đến từng dự án, cho các chủ đầu tư để làm căn cứ triển khai thực hiện. Vì vậy, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về sự cần thiết phải điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2021 để góp phần thúc đẩy việc sử dụng hiệu quả hơn nguồn vốn đầu tư công của Thành phố.

1. Phương án điều chỉnh kế hoạch đầu tư công cấp Thành phố

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nguyên tắc điều chỉnh mà UBND Thành phố xác định, các nguyên tắc này tuân thủ quy định của pháp luật về ngân sách và đầu tư công, phù hợp với định hướng chỉ đạo của Thành ủy. Phương án điều chỉnh, phân bổ chi tiết kế hoạch vốn cho từng dự án là cơ bản phù hợp với các nguyên tắc đã được xác định. Để đảm bảo đủ thông tin cho các đại biểu HĐND Thành phố thảo luận, quyết định phương án điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2021, đề nghị UBND Thành phố rà soát, bổ sung, làm rõ và quan tâm các nội dung sau:

(1) Các dự án đề xuất bổ sung vốn phải đảm bảo khả năng thực hiện và hấp thụ hết số kế hoạch vốn được giao, đặc biệt là với các dự án mới được phê duyệt quyết định đầu tư, cần tiếp tục hoàn thiện các thủ tục ở bước thiết kế - tổng dự toán nhưng đã bổ sung kế hoạch vốn lớn¹. Việc UBND Thành phố quyết định triển khai, báo cáo, đề nghị bố trí vốn để thực hiện Dự án cải tạo, nâng cấp, đầu tư Hệ thống khí y tế tại các bệnh viện trực thuộc Sở Y tế nhằm tăng cường khả năng điều trị, hạn chế thấp nhất số người tử vong do dịch Covid-19 gây ra là phù hợp với thẩm quyền quy định tại Luật Đầu tư công, đề nghị UBND Thành phố quyết định phân bổ vốn khi đủ điều kiện, chỉ đạo việc thực hiện, thanh quyết toán đối với dự án khẩn cấp này đảm bảo đúng quy định của pháp luật. Đồng thời, đề nghị rà soát đảm bảo các dự án bổ sung mới, tăng vốn đợt này là phù hợp, thống nhất với Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025 đang trình duyệt.

(2) Làm rõ tính khả thi và dự kiến tiến độ của việc hoàn thiện đầy đủ các hồ sơ, thủ tục đối với 13 dự án hiện đang xác định là chưa đảm bảo quy định về thủ tục bố trí vốn (đặc biệt là đối với 12 dự án xử lý sạt lở đe dọa cấp bách được

¹ Dự án Nâng cấp mở rộng Quốc lộ 21B đoạn từ Cầu Thạch Bích đến nút giao đường tỉnh 427 và đoạn từ nút giao ngã tư Vác đến hết địa phận Thanh Oai (180 tỷ đồng); Nâng cấp mở rộng quốc lộ 21B đoạn từ thị trấn Vân Đình đến đường tỉnh lộ 424 (76 cũ), địa phận Ứng Hòa (190 tỷ đồng),

UBND TP báo cáo là chưa thực sự phù hợp với các quy định của pháp luật liên quan về việc ủy quyền và hình thức phê duyệt dự án). Để đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật liên quan đến quản lý ngân sách và đầu tư công, Ban đề nghị HĐND Thành phố chưa xem xét phân bổ vốn đối với các dự án không đáp ứng điều kiện về thủ tục đầu tư.

(4) Căn cứ khả năng thực hiện, phương án điều chỉnh đợt này đề xuất giảm tổng nguồn kế hoạch vốn dành cho các dự án XDCB cấp Thành phố (1.215,5 tỷ đồng) và tăng kế hoạch vốn bố trí chi tiết cho các dự án XDCB hỗ trợ cấp huyện (3.516 tỷ đồng, trong đó 2.542 tỷ đồng đã được HĐND Thành phố thông qua dự toán từ đầu năm tại Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 08/12/2020). Trong đó, phương án phân bổ vốn hỗ trợ cho các huyện có nội dung hỗ trợ cho 3 huyện Ba Vì, Mỹ Đức, Phú Xuyên để bù đắp khó khăn trong cân đối nguồn vốn của ngân sách huyện và xã đảm bảo hoàn thành các dự án đang triển khai xây dựng hạ tầng của các xã thuộc CTMTQG Xây dựng nông thôn mới với nhu cầu hỗ trợ khá lớn². Ban cho rằng đây là nội dung cần được quan tâm làm rõ thực tế triển khai, kịp thời chấn chỉnh việc cấp huyện quyết định triển khai rất nhiều dự án thực hiện Chương trình mục tiêu Xây dựng nông thôn mới khi chưa đảm bảo khả năng bố trí nguồn vốn đối ứng thuộc trách nhiệm của ngân sách huyện, có thể dẫn đến tình trạng nợ XDCB. Đồng thời, phương án hỗ trợ mục tiêu bổ sung cho các huyện phải được rà soát đảm bảo khả năng cân đối nguồn vốn đối ứng của các huyện theo định mức hỗ trợ được HĐND Thành phố quyết nghị trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025. Ban đề nghị HĐND Thành phố chỉ chấp thuận hỗ trợ mục tiêu cho các huyện trên cơ sở các huyện đảm bảo tuân thủ các quy định tại Điều 16 và Điều 101 của Luật Đầu tư công 2019³.

2. Cho phép các quận sử dụng ngân sách quận hỗ trợ các huyện khó khăn:

Việc các quận sử dụng ngân sách cấp quận để hỗ trợ các huyện khó khăn trong phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững và xây dựng nông thôn mới là phù hợp với quy định của nghị quyết 115/2020/QH14 và là hành động đáng hoan nghênh. Trên cơ sở rà soát, khẳng định khả năng đảm bảo nguồn vốn trong năm 2021 của 6 quận để hỗ trợ đầu tư cho 18 dự án của 8 huyện, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về việc trình HĐND Thành phố cho phép các quận hỗ trợ các huyện. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các huyện có dự án được hỗ trợ tiếp nhận và sử dụng nguồn vốn hỗ trợ đúng mục đích, đúng quy định, đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả, đảm bảo đủ

² Huyện Ba Vì đề nghị hỗ trợ 329.570 triệu đồng, bằng 188,7% tổng dự toán chi đầu tư XDCB của ngân sách Huyện năm 2021 mà HĐND Thành phố giao đầu năm; Mỹ Đức đề nghị hỗ trợ 349.711 triệu đồng, bằng 228,5% tổng dự toán chi ĐT XDCB của Huyện; Phú Xuyên đề nghị hỗ trợ 614.356 triệu đồng, bằng 248,7% tổng dự toán chi ĐT XDCB của Huyện. (Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 về Dự toán ngân sách địa phương năm 2021 của HĐND TP giao dự toán chi ĐT XDCB cho các huyện: Ba Vì 174.600 triệu đồng, Mỹ Đức 153.000 triệu đồng, Phú Xuyên 247.000 triệu đồng.)

³ Điều 16 về các hành vi bị nghiêm cấm trong đầu tư công và Khoản 4 Điều 101 quy định chỉ bố trí vốn kế hoạch đầu tư công để thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản phát sinh trước ngày 01 tháng 01 năm 2015

nguồn vốn đối ứng (nếu cần) để hoàn thành dự án đưa vào sử dụng, phát huy hiệu quả đầu tư và tuyệt đối không được để phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản.

III. Về định hướng Kế hoạch đầu tư công năm 2022

Định hướng Kế hoạch đầu tư công của Thành phố năm 2022 được xây dựng trên cơ sở đánh giá, dự báo kết quả triển khai kế hoạch đầu tư công năm 2021 và dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 là phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công. Các mục tiêu, định hướng nhiệm vụ, nguyên tắc phân bổ và thứ tự ưu tiên phân bổ vốn được đề xuất là phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển của Thành phố thời gian tới và chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, hướng dẫn của các bộ trong xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách, kế hoạch đầu tư công năm 2022. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với những định hướng kế hoạch đầu tư công năm 2022 mà UBND Thành phố trình.

Ban đề nghị UBND Thành phố căn cứ vào kết quả thực hiện kế hoạch của những tháng còn lại của năm 2021, dự kiến sát thực hơn khả năng nguồn vốn mà Thành phố có thể chủ động cân đối trong năm 2022, cập nhật các thông báo, hướng dẫn mới của Trung ương để xây dựng phương án Kế hoạch đầu tư công năm 2022 trình HĐND Thành phố quyết nghị tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2021 đảm bảo phù hợp, thống nhất với Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025 và thực tế của Thành phố.

IV. Về dự thảo nghị quyết

Nội dung Dự thảo nghị quyết cơ bản thống nhất, phản ánh đầy đủ các nội dung về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2021 và định hướng kế hoạch đầu tư công năm 2022 của Thành phố như trong báo cáo của UBND Thành phố đã đề cập. Ban đề nghị bổ sung, hiệu chỉnh phương án và bảng biểu chi tiết sau khi rà soát một số nội dung cụ thể như các ý kiến thẩm tra nêu trên và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2021 và định hướng kế hoạch đầu tư công năm 2022 của thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các ban HĐND Thành phố;
- Các văn phòng: HĐND, UBND Thành phố;
- Sở KH&ĐT;
- Lưu: VT, KTNS^{Hung}.



Hồ Vân Nga